附件

**谢伏瞻省长**

**在省工业和信息化委调研座谈会上的**

**讲 话**

(2015年9月15日 根据录音整理)

今天到工信委来，主要是就我省对接中国制造2025、编制河南行动纲要作一些调研，同时对当前稳增长、保态势的重点工作进行研讨。刚才，照平同志作了一个简要的汇报，几位专家也作了发言，大家讲得都很好；维宁同志就做好工信工作讲了很好的意见，我都赞成。近年来，全省工信系统围绕中心、服务大局，积极推进服务企业、招商引资、谋划长远等重点工作，在全省经济稳定增长、结构优化升级工作大局中发挥了重要作用。这里，我代表省委、省政府对工信系统的广大干部职工表示衷心的感谢！借此机会，我就工信系统的下步工作，讲几点意见。

**一、 立足当前，千方百计稳定工业运行，为全省经济增长作出更大贡献**

受国际金融危机等外部环境和自身发展的内在条件变化等因素影响，近年来我国经济发展进入了以增速换档、结构优化、动力转换为主要特征的新常态。在这样的背景下，我省经济社会发展也出现了一系列新情况新问题，最突出的是经济增速回落，2012年全省经济增长10.1%，2013年降到9%，去年进一步降到8.9%，今年预期目标是8%，现在看来完成全年目标难度不小。河南是一个发展中的省份，工业化城镇化水平都不高，潜在需求很大，无论是从发展需要来看，还是从具有的增长潜力来看，都应该也必须保持较快的经济增长速度。因此，省委、省政府提出要把稳增长、保态势作为当前全局工作的突出任务来抓，确保全年经济增速高于全国平均水平1个百分点、主要指标在全国位次前移。工业占河南经济总量的近一半，是全省经济的支柱，工业稳住了经济才能稳住。但稳住工业很不容易，因为占到全省工业近半壁江山的煤炭、电解铝、钢铁、化工等传统支柱产业，受经济周期和结构性矛盾叠加影响，生产经营非常困难，效益持续下降，亏损面不断扩大，亏损额不断增多，企业日子普遍不好过，这些行业已成为工业增长的主要下拉力量，也是稳增长、保态势必须着力解决的突出矛盾。现在离年底只剩下100多天时间了，时间紧、困难多、任务重，工信系统作为工信行业的主管部门，必须牢固树立起“决战百天”的拼搏意识，紧盯目标，抓住关键，开拓进取，迎难而上，为当前稳增长、保态势和长远打基础、增优势付出更大的努力，作出更大的贡献。

**(一)在加强服务上下更大功夫。**为企业服务是工信部门的重要职责。近年来，工信系统在这方面做了大量工作，取得了较好成效。下一步，要继续做好这项工作。**一要突出服务重点。**坚持问题导向，围绕企业发展中遇到的市场开拓、融资、用工和科技成果转化等难题，着眼于增强服务的针对性、有效性，持续搞好产销、银企、用工、产学研四项对接。尤其要加快建立省工业企业资金保障协调机制，组织好符合产业政策、产业集中度高的重点企业和项目与金融机构对接，引导金融机构不抽贷、不减贷、不压贷，进一步缓解企业融资难融资贵难题，坚决防止骨干企业资金键条断裂。**二要完善服务平台**。当务之急是抓紧建设省中小企业公共服务平台，搭建线上线下结合的产销对接平台，尽快形成高效统一、互联互通的服务平台网络，利用信息化手段为企业提供综合性、一站式服务。**三要构建长效机制**。健全省市县三级服务体系、服务窗口和多部门协同服务联席会议制度，完善企业问题办理、破解要素瓶颈、服务企业发展等工作机制，实现企业服务常态化、制度化、规范化。

**(二)在优化环境上下更大功夫。**重点要做好**“加减法”：在“减法”方面，**首先要减少审批，建立政府“权力清单”和“责任清单”，最大限度地清理涉及企业生产经营活动的审批事项，进一步减少审批、核准、备案事项，推行行政审批标准化建设，通过简政放权消除“梗阻”问题，让基层和企业减少“跑审批”花费的时间和精力；其次要减轻负担，抓好已公布涉企收费目录清单，执行落实，实施涉企收费清单制度，适时公布行政审批前置中介服务收费清单，建立健全企业负担投诉、处理和权益保护机制，取消各种不合理的收费和摊派，禁止一切不能做、不该做的涉企达标活动，进一步巩固和扩大企业减负成果。**在“加法”方面**，核心是处理好政府与市场的关系，将工作重点更多地放到制定法规标准、加强依法监管上来，充分利用信息技术、随机抽查、第三方监督、社会监督和群众评议等办法，加强事中事后管理，切实担负起行业监管部门一线把关的责任；完善制造业企业信用体系，建立健全企业动态评价、守信激励和失信惩戒机制；支持行业协会、社会组织充分发挥桥梁纽带作用，为政府决策、企业发展提供咨询和社会化专业服务。同时，要高度重视安全生产工作，尤其要加强煤炭安全生产监管，省政府下发的“三定”方案已明确把分散在各部门的煤炭管理职责整合划入省工信委。工信系统一定要守土有责、守土负责、守土尽责，加快构建适应煤炭安全生产的监管体制机制，提升煤炭安全生产水平，遏制重特大事故发生。

**(三)在强化支持上下更大功夫。**主要有三个方面的工作:

**一要支持结构调整项目建设**。围绕先进制造业大省建设，在战略性新兴产业培育、高成长性制造业发展及传统产业改造升级等领域，加快推动落地一批质量高、带动力强的大项目、好项目，尽快培育一批新的工业经济增长点。**二要支持承接产业转移。**工信委牵头组织的豫沪产业转移合作、京津豫区域产业合作等产业转移对接活动，签了不少项目，要加大对各地签约项目落实的跟踪督查，完善周报告、月通报、季调度和集中督导等工作机制，加强项目跟踪协调服务，及时解决存在的困难和问题，努力提高项目履约率、资金到位率、开工率、投达产率。要加强对县级单位在产业承接、宣传推介、沟通谈判等方面的培训服务，切实提高各地工业项目招商的能力和水平。要进一步转变方式突出科学承接、精准承接，提高集群引进的命中率，争取再引进一批好项目，为全省工业平稳增长增添新的力量。**三要支持困难企业和困难行业解困脱困。**切实抓好化工产业发展、金属深加工发展、煤炭行业脱困等3个重大专项，对煤炭、电解铝、钢铁、化工等生产经营持续困难行业中的骨干企业，逐个制定帮扶措施，促进企业尽快走出困境。同时，要抓住国家推动国际产能合作的机遇，鼓励引导煤炭、钢铁、电解铝、水泥等企业“走出去”，向“一带一路”沿线能源资源丰富的国家和地区转移产能。需要强调的是，市场经济条件下，我们对产业、企业的支持，一定要调整思路，逐步转向实行普惠政策，促进所有行业、企业公平竞争，决不能再走以前直接给钱，或搞政策倾斜、给一些产业和企业“开小灶”“吃偏食”的老路子。

**二、着眼长远，推进先进制造业大省建设，促进形成经济发展新动力**

从根本上讲，河南要在未来全国发展大局中继续提升地位和竞争力，必须坚定不移地调整和优化产业结构。尤其是丧失比较优势、生产经营困难的能源原材料产业，必须走拉长产业链条、大力发展精深加工产品的路子，努力实现脱胎换骨式的改变。国家出台《中国制造2025》，为我省调整产业结构、推动产业升级提供了难得机遇，我们一定要结合落实国家规划，编制好我省的行动纲要。这里面有两个方面的问题必须高度重视：**一方面要全面对接、重点突破。**我省的行动纲要首先要确保与《中国制造2025》相一致，这样有利于我们与国家统一行动，得到更多更大支持。同时，要准确把握我省是发展中大省的省情，坚持做大与做强相结合，以强引大，以大促强。更重要的是在重点发展产业的选择上，一定要紧密结合自身实际，既要坚持需求导向，遵循产业发展规律，又要突出比较优势、坚持“有所为有所不为”，找准国家支持重点与我省需要重点发展产业的最佳结合点。比如《中国制造2025》中确定的重点发展产业，有些我省现在没条件干，将来可预期的时间内也不可能干好，像航空航天装备、海洋工程装备等，那么我们就要坚决予以舍弃；《中国制造2025》中没有作为重点发展而我省有较好的基础、未来市场需求空间又比较大的产业，那就要坚决作为重点去干；当然，这并不是说我省没有基础的产业就不能干，只要未来发展前景好，通过承接产业转移和技术引进有可能实现“无中生有”的，也要坚决地干，事实上我们已经这么干，并且已经尝到了“甜头”，智能终端产业就是这么干起来的。**另一方面要统筹考虑、分类指导。**核心要义是既要坚持按全省一盘棋的理念去谋划，又要充分考虑我省区域之间产业结构差别比较大的客观实际，像郑州、洛阳、新乡、安阳、鹤壁、焦作等市的工业化水平明显高于黄淮四市等传统农区，不能所有的市都一个模式、一个重点、一个政策，必须根据各地实际，对不同地区进行分类指导，以最大限度地促进各个地区发挥自身比较优势，找准产业发展切入点。比如，传统农区可以立足劳动力资源优势，大力发展纺织服装、制鞋等具有一定技术合量的劳动密集型产业，郑州、洛阳、新乡等产业基础较好的地区可以大力发展中高端制造业、高技术产业，并辐射带动传统农区发展，从而在全省形成各扬其长、联动发展的生动局面。具体来说，下一步在编制我省行动纲要时要重点考虑以下几个方面：

**(一)突出创新驱动，增强“河南制造”的创新能力。**习近平总书记指出:“把制造业搞上去，创新驱动发展是核心”。当前及今后一个时期，要重点做好三项工作。**一要坚持开放式创新。**我省科技创新资源比较短缺、创新力量比较薄弱，一定要把科技开放合作摆在更加突出的位置，通过开放招商及鼓励企业与大型央企、科研院所、高等院校合作研发或共建创新平台、开展海外并购、购买专利技术等措施，增强创新能力。**二要积极推动自主创新。**在坚持“拿来主义”的同时，一定不能放弃“自力更生”。要重点在培育创新主体、完善创新载体、搭建创新平台、健全创新机制、实施创新专项上做文章。尤其要加快建立产学研用协同创新体制，加强产业技术创新战略联盟建设，抓紧打造以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。**三要大力支持大众创业、万众创新。**推进大众创业、万众创新，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。在今年夏季达沃斯论坛上，李克强总理提到的大连一家创客公司，仅有10名员工，用了短短两年时间，利用互联网平台吸引了28万工程师注册，捜集了东北地区约3万多台各类机床数据，不仅实现了生产和需求更好对接，更重要的是，他们汇聚28万工程师的智慧，对许多机床提供了智能改造解决方案。这种通过互联网进行的跨领域、多主体的协同创新，就是“集众智者成大事”，就是大众创业、万众创新的生动体现。所以，我们一定要满腔热枕地鼓励和支持“双创”活动，充分释放从创意设计到生产制造的巨大创造潜能。

**(二) 突出智能制造，促进工业化和信息化深度融合。**智能制造是基于新一代信息通信技术的新型制造模式，能够有效缩短产品研制周期，提高生产效率和产品质量，对传统的管理理念、生产方式、商业模式等带来革命性、颠覆性影响，正在成为产业发展和变革的重要方向。中国制造2025的核心目标是实现制造业智能升级，这也是德国工业4.0、美国工业互联网的核心。当前，我国智能制造还处于起步阶段，智能成套装备的使用、智能化机器人的普及、数字化车间的建设等都刚刚起步，相关标准和技术路线仍不完善，智能化改造的方向和路径都还不明确。在这种情况下，我们要及早着手、深入谋划，结合我省制造业发展的阶段性特征，尽快梳理出当前和今后一个时期的重点和方向，大力推广智能制造生产模式，实施一批示范性智能制造项目，加快企业生产设备数字化、智能化改造。要积极对接国家相关部委，争取进入试点示范，同时广泛学习借鉴外省先进做法，进一步完善推进智能制造发展的思路。特别要与我省的“互联网”行动计划相衔接，加快部署高速、宽带、移动、泛在的信息网络基础设施，鼓励发展基于互联网的众包设计、柔性制造、个性化定制、智慧物流等新型制造模式，促进数控技术和智能装备在工业领域的广泛应用，促进云计算、大数据、互联网等与现代制造业结合，推动工业全产业链、全价值链信息交互和智能协作，加快建立信息化条件下的工业生态体系。

**(三)突出工业基础能力建设，提升“河南制造”的质量和水平。**核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等工业基础能力薄弱， 是制约我国制造业创新发展和质量提升的症结所在。制定实施河南行动纲要、建设制造强省，必须把质量作为生命线，坚持产需结合，努力攻克一批先进基础工艺提高核心基础零部件的质量性能和关键基础材料的制备水平，大力实产品质量基础。同时，要加大人才强省工作力度，通过外部引进、自身培养等方式聚集高端研发、设计人才；深入实施全民技能振兴工程，培训形成大批高素质劳动力，强化“河南制造”的人才支撑。

**（四）突出制造业服务化，推动制造业与现代服务业加快融合。**制造业服务化是推动工业结构优化升级的有效途径，也是建设制造强省的必然要求。实施中国制造2025河南行动纲要，一个大的目标和着力点，就是要促进制造与服务优势互补、协同发展。所以，我们要研究制定支持制造业服务化的政策措施，引导和支持制造企业延伸服务链条、开展服务模式创新，提高前端研发、设计和售后服务水平，促进生产模式从以产品制造为核心向产品、服务和整体解决方案并重转变，营销模式由提供设备向提供系统集成总承包服务转变。这方面的例子很多，像我省的宇通客车公司在开拓海外销售市场时，就非常注重搞好服务，在售后维修服务等环节下了很大功夫，取得了很好的效果。工信部门要引导各地、各企业积极借鉴，推动我省制造业加快由“生产型制造”向“服务型制造”转变。

**三、苦练内功，持续加强自身建设，努力在服务大局中发挥更大作用**

工信部门在全省工作大局中的地位非常重要。近年来，工信系统坚持推动工作和自身建设两手抓，为全省经济持续健康较快发展作出了积极贡献。当前，我省正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，工信系统无论是在稳增长、保态势，还是在调结构、促转型方面，都承担着重要使命，必须切实增强责任担当意识，认真践行“三严三实”，深入开展“三查三保”，在促进工业改革发展的同时，切实加强队伍建设，在服务全省大局中不辱使命、发挥更大作用。

**(一)提升能力素质。**经济发展进入新常态，对干部的能力素质提出了新的更高要求。工信战线的同志们要与时俱进，进一步解放思想、更新观念、努力学习掌握新知识，深入研究工业化、信息化发展的新趋势、新问题，不断提升推动工信业发展的能力，特别要着力提升新常态下把握大势、系统谋划的能力和抓住主要矛盾、解决复杂问题的能力。

**(二)创新工作方法。**更加注重发挥市场机制的作用，不管是培育新兴产业，还是帮助困难行业脱困，都要尽量运用市场化的手段来操作。坚持用法治思维和法治方式推动工作、实施管理，确保权力始终在法治的轨道上运行。按照“三准三专三聚三提”的要求，不断创新提升工作思路和方法，注重抓具体、具体抓，善于将各项任务举措谋实谋细，形成一个个具体的项目和抓手，确保工作抓到点子上、做到紧要处。

**(三)改进工作作风。**工信系统任务重、困难多，必须驰而不息加强作风建设，以严和实的精神深入推进作风转变，强化使命担当、主动作为，勤勉敬业、善作善为，为各项工作顺利开展提供坚强保障。要经常深入一线、深入基层，加强对苗头性、倾向性问题的跟踪研究，加强对事关我省工业发展全局的大事要事的调查研究，真正做到谋实策、出实招。要报抓工作落实，深入分析政策措施落地中的障碍点，不断完善工作方案，充实政策储备，确保每一项政策措施都能落地生根、开花结果。要严格督促检查、敢于动真碰硬，坚决查处懒政怠政、为官不为行为，坚决处理尸位素餐、碌碌无为的人和事。要加强党风廉政建设，确保能干事、干成事、不出事。

同志们，工业是我省经济的根基所在，也是推动经济转型升级的主战场，做好工业和信息化工作，任务艰巨、责任重大、使命光荣。希望工信战线发扬成绩、再接再厉，在加快中原崛起河南振兴富民强省进程中再立新功！